



降低失業率的案例：公共事業振興專案



Kristina Hooper
景順首席環球市場策略師

公共事業振興項目(WPA)曾在大蕭條時期幫助數百萬美國人重返就業崗位，這能否成為2020年和未來的仿效？

許多國家失業率飆升，而且有可能在未來一段時間都會保持這種超高失業率。為應對此次疾病大流行，多國央行針對各自的經濟祭出了大量的貨幣寬鬆政策。然而，從歷史經驗來看，這不大可能會對降低失業率產生重大影響。反倒是財政政策更為直接，因此也更能影響失業率。目前，世界各國政府都在討論接下來的應對措施，所以這可能是檢驗一個通過財政支出降低失業率的案例研究的寶貴時期。

WPA曾在1930年代幫助數百萬美國人重返就業崗位

那些能夠直接創造就業的財政支出（例如政府雇傭勞工的基礎建設專案）在降低失業率方面尤其有效，因為支出和就業的創造有著直接的聯繫。其中最明顯的一個例子就是公共事業振興專案(Work Projects Administration)，以前稱為「Works Progress Administration (WPA)」，讓美國政府直接雇傭了數百萬失業者。

WPA起源於1935年，當時美國正處在經濟大蕭條時期，此項目是透過財政政策直接降低失業率的一個典範。WPA僅實施了八年，雇傭人數超過800萬人¹，美國失業率從剛開始的20%以上，降到了1941年的9.9%²。

勞工只需要向WPA提出申請，然後就會根據自身技能被分配到相應的專案當中。項目完成後還會被重新分配到另一個項目中。失業族群中有許多不同類型的專業人士，其中包括許多技藝精湛的手工藝者，因此可參與到全國各地廣泛的項目中。

WPA為美國基礎建設作出了重大貢獻

WPA的一大好處就是，不僅以降低失業率推動了美國經濟的短期發展，同時也為長期經濟發展作出了貢獻。基礎建設支出是政府的「資本支出」，可促進未來更高的成長。到1938年，也就是WPA實施的第三年，該專案已為美國的基礎建設做出了巨大貢獻。專案主管哈里·霍普金斯(Harry Hopkins)在1938年5月8日的全國廣播中對WPA所取得的成就稱讚：「我們新建43,000英里公路，修繕119,000英里公路，新建19,000座橋樑、185,000條管道、105座機場、12,000所學校及其他公共建築、15,000座小型水壩、10,000英里供水和污水管道，種植超過1,000萬棵樹木，並對數百萬英畝的土地進行了改良。」²

紐約的拉瓜地亞機場、舊金山的牛宮、洛杉磯的格里斐斯天文臺、芝加哥的中途國際機場和金門大橋的入口坡道都是WPA項目。正如霍普金斯解釋的「這些都構成了國家的財富和資產，任何對其工廠進行改善的私有企業都將這些改變視為資產，並因此認為自己更加富有。」²因WPA的影響，美國的財富遠遠超過從前。

WPA對就業產生了複合作用

展開新的基礎建設專案並非WPA的唯一重點，專案還雇傭了藝術家、作家、歷史學家和考古學家。實際上，許多重大的歷史和考古項目都是由WPA工人完成的。此外，WPA還提供了許多其他重要的公共服務。例如，1937年俄亥俄河流域發生洪水後，200,000名WPA員工協助救援，緩解當地損失，並參與清理和重建工作¹。WPA因「救助財產和挽救生命」而廣受好評，隨後還參與災後救助服務，「效率之高令許多到訪者都驚歎整個城

市幾乎沒有洪水留下的痕跡」。印第安那州的商業協會在報紙上刊登的報告中表達了對WPA的感激之情：「所有的榮譽和感激都歸屬於WPA的每一名成員，他們總是付出超人的努力，時刻為了人類的利益竭盡全力。」¹

儘管WPA直接創造的就業可能是暫時性的，但專案的影響是積極而深遠的，除了初步雇傭之外，還對就業創造產生了複合作用。藉由減輕自然災害造成的破壞，建設大量基礎建設，WPA為美國經濟未來數十年的迅速成長奠基了良好的環境，從而推動國家創造了更多的就業崗位。

能否成為2020年和未來的仿效？

如何降低失業率已成為全球重點 - 在美國，受封鎖政策影響，4月份50個州和哥倫比亞特區的總體就業水準下降，失業率上升²，許多其他國家同樣面臨就業挑戰。展望未來，我們可能會聽到許多關於是否需要更多財政刺激以及需要何種財政刺激政策的討論。我相信，最有效的財政政策可為公司的償還能力提供支撐，進而維持公司的雇傭能力。不過，就已經失業的族群而言，最好的解決方案可能是WPA等模式，尤其是考慮到大量發達國家（包括美國）的確存在基礎建設修繕及更換需求。

歡迎加入景順好友



景順投信

景順投信 獨立經營管理
景順證券投資信託股份有限公司
11047台北市松智路1號22樓
客服專線:0800-045-066
網址:www.invesco.com.tw

¹資料來源：“American-Made: The enduring legacy of the WPA: When FDR put the nation to work” · Nick Taylor · 2008年。
²資料來源：美國勞工統計局。

投資附帶風險，投資標的及投資地區可能之風險如市場（政治、經濟、社會變動、匯率、利率、股價、指數或其他標的資產之價格波動）風險、流動性風險、信用風險、產業景氣循環變動、證券相關商品交易、法令、貨幣、流動性不足等風險。且基金交易係以長期投資為目的，不宜期待於短期內獲取高收益，投資人宜明辨風險，謹慎投資。詳情請參閱基金公開說明書或投資人須知。本文提及之經濟走勢預測不必然代表基金之績效，基金投資風險請詳閱基金公開說明書。

Inv20-0193